

А.Ю. ПАЛЮЛИН
А.М. ЦАРЕВ
С.А. ЛОГИНОВ

ОТЧЕТНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В НАЛОГОВЫЕ, СТРАХОВЫЕ, СТАТИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ В 2023 ГОДУ

***Аннотация.** В настоящей работе рассмотрены особенности подачи отчетности в отношении региональных отделений политических партий. Рассматривается период весны 2023 года. В работе анализируются правовые основы подачи отчетности политическими партиями. Анализируются основные проблемы и пути их решения при формировании и сдаче отчетности политической партией.*

***Ключевые слова:** политические партии, отчет, отчетность, Социальный фонд России, Федеральная налоговая служба, Министерство юстиции, статистика, Росстат.*

REPORTING OF REGIONAL BRANCHES OF POLITICAL PARTIES TO TAX, INSURANCE, STATISTICS AND JUSTICE AUTHORITIES IN 2023

***Abstract.** In this paper, the features of reporting in relation to the regional branches of political parties are considered. The period of spring 2023 is considered. The paper analyzes the legal framework for reporting by political parties. The main problems and ways to solve them in the formation and submission of reports by a political party are considered.*

***Keywords:** political parties, report, accountability, Social Fund of Russia, The Federal Tax Service, Ministry of Justice, statistics, Rosstat.*

Политические партии обязаны периодически отчитываться в контролирующие органы. Перечень такой отчетности связан с тем, какую систему налогообложения применяет политическая партия, сколько у нее сотрудников, какой вид деятельности она осуществляет и прочими факторами. За несдачу, несвоевременную сдачу или подачу неполных или недостоверных сведений в любом из видов отчетов следуют штрафы. Тем не менее нельзя не отметить смягчение требований к политическим партиям по сравнению с периодом до 2012 года [1, с. 78–84].

ПАЛЮЛИН Антон Юрьевич — генеральный директор ООО «Палюлин и партнеры», г. Москва
ЦАРЕВ Алексей Михайлович — главный бухгалтер ООО «Палюлин и партнеры», г. Москва
ЛОГИНОВ Сергей Андреевич — юрист ООО «Палюлин и партнеры», г. Москва

Отчетность — это регламентированные документы, которые заполняет политическая партия, чтобы представить контролирующему органу предусмотренную законом информацию. Сдавать отчеты в свободной форме нельзя, — контролирующий орган не примет¹. Представление отчетности — это обязанность юридического лица. За несвоевременную сдачу, отказ от сдачи или недостоверные сведения предусмотрена административная ответственность². Отчетность политических партий подразделяется на категории в зависимости от контролирующего государственного органа: налоговая, страховая, статистическая отчетности, отчетность Минюста и избирательных комиссий (отчетность в избирательные комиссии не входит в предмет рассмотрения настоящей статьи), что создает определенные сложности для аппаратов партий и, возможно, в будущем будет преодолено путем создания единого портала для сдачи отчетности [2, с. 66–70].

Всю отчетность принято разделять на категории в зависимости от того, какую информацию раскрывает тот или иной отчет. Основные группы обязательной отчетности для политической партии таковы:

- бухгалтерская отчетность: бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, о движении денежных средств и так далее;
- отчетность по сотрудникам. Следует отметить, что с 2023 года Пенсионный фонд России и ФСС объединены в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, или Социальный фонд России (СФР)³. И те отчеты, которые организации ранее сдавали в пенсионный фонд и фонд социального страхования, отменяются. Вместо ранее существовавших отчетов появился единый отчет ЕФС-1⁴ в СФР. Он заменил сразу несколько форм: СЗВ-ТД, СЗВ-СТАЖ, 4-ФСС, ДСВ-3. ТАС-1 сочетает разные сведения, например, по УСН, налогу на прибыль, НДС, акцизам и так далее;
- статистическая отчетность — отчеты для Росстата, раскрывающие информацию о деятельности компании-респондента;
- специфическая отчетность — отчеты для Росрыболовства, Росприроднадзора, Центрального банка и так далее.

Каждый отчет подлежит сдаче в определенный контролирующий орган. Большая их часть поступает на обработку в ФНС. Не меньше отчетов обрабатывает и Росстат. Остальная отчетность попадает в ФПСС и иные органы.

¹ Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета», п. 7. // СПС «КонсультантПлюс».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ ст. 13.19, ст. 15.5, ст. 15.6, ст. 15.33.2, ч. 2 ст. 15.33 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2022 № 236-ФЗ, ст. 20. п. 2 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14.07.2022 № 237-ФЗ ст. 15 // СПС «КонсультантПлюс».

У каждого отчета или декларации есть свой крайний срок сдачи. За несвоевременное представление организация или должностное лицо подлежит штрафу, сумма которого зависит от того, какой отчет не был вовремя сдан. ЕФС-1 сдается 25-го числа каждого месяца⁵.

Последний день подачи отчетности может выпадать на выходной или праздничный день. По общему правилу в таком случае крайний срок переносится на следующий рабочий день.

Все политические партии без исключения сдают бухгалтерскую отчетность в свою ИФНС по месту регистрации. Срок сдачи — 25 марта года, следующего за отчетным периодом. Это комплект из нескольких отчетов⁶. Кроме того, закреплен формат отчетности, рекомендуемый для сдачи в налоговую⁷. Он включает в себя бухгалтерский баланс (форма № 1); отчет о финансовых результатах (форма № 2); отчет об изменении капитала (форма № 3); отчет о движении денежных средств (форма № 4); отчет о целевом использовании средств (форма № 6); пояснения к бухгалтерской отчетности.

Партии не вправе применять упрощенные формы ведения бухгалтерского учета. Они пользуются формами бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах с приложениями к ним⁸. Бухгалтерскую отчетность можно составить за любой период, при этом налоговый орган интересуется только годовая отчетность. Промежуточную отчетность (за квартал, полугодие или 9 месяцев) сдает ограниченный круг юридических лиц, в который политические партии не входят [3].

Политические партии обязаны сдавать отчетность по сотрудникам независимо от системы налогообложения и вида деятельности. Такие отчеты обрабатывает ФНС и СФР.

В ФНС политические партии по сотрудникам сдают два отчета: 6-НДФЛ и РСВ⁹. Форма сдачи — преимущественно электронная. Но те организации, у которых в налоговом периоде количество сотрудников не превышает 10 человек, могут сдать отчет в бумажном виде¹⁰. Отчет 6-НДФЛ раскрывает информацию о доходах сотрудников и о суммах удержанного НДФЛ. Форма утверждена Приказом ФНС РФ¹¹.

⁵ Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», ст. 11 ч. 5 п. 1 // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Приказ Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» // СПС «КонсультантПлюс».

Письмо ФНС России от 25.11.2019 № ВД-4-1/24013@ «О рекомендуемых форматах и формах представления БФО» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Письмо ФНС России от 16.07.2018 № ПА-4-6/13687@ (с изм. от 25.12.2019) «О представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронной форме по ТКС» // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Приказ Минфина РФ от 02.07.2010 № 66н.

⁹ Приказ ФНС России от 15.10.2020 № ЕД-7-11/753@ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ П. 2 ст. 230 Налогового кодекса РФ // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Приказ ФНС РФ от 15.10.2020 № ЕД-7-11/753@ // СПС «КонсультантПлюс».

Отчет по НДСЛ политические партии сдают ежеквартально нарастающим итогом. По итогам каждого квартала отчитаться нужно в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным кварталом. По итогам года сдать отчет нужно до 25 февраля года, следующего за отчетным¹².

С 2023 года расчет по страховым взносам нужно представлять по новой форме и в новые сроки. Основная причина обновлений — объединение ПФР с ФСС и все связанные с этим изменения в Налоговом кодексе Российской Федерации (далее — Налоговый кодекс) и законодательстве об обязательном страховании¹³, в том числе обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством¹⁴ и обязательном медицинском страховании¹⁵. Эти поправки делают круг застрахованных лиц единым.

Федеральный закон № 239-ФЗ¹⁶ вносит изменения в главу 34 Налогового кодекса, согласно которым с 1 января 2023 года установлены:

Единая облагаемая база для начисления взносов по всем трем видам страхования — обязательное пенсионное страхование (ОПС), обязательное социальное страхование (ОСС) на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ВНиМ) и обязательное медицинское страхование (ОМС). В связи с этим утратили силу подпункт 15 пункта 1 и подпункты 1 и 2 пункта 3 статьи 422 Налогового кодекса.

Единая предельная величина базы (ЕПВБ) по страховым взносам¹⁷. В 2023 году она составляет 1 917 000 рублей¹⁸. Это сумма вознаграждений за год конкретному физическому лицу, с которой страховые взносы уплачиваются по стандартным тарифам. Теперь она будет одинакова для всех видов взносов.

Единый тариф страховых взносов для тех, кто не попадает в льготные категории: в пределах ЕПВБ — 30 процентов; свыше ЕПВБ — 15,1 процента (п. 3 ст. 425 Налогового кодекса).

В число застрахованных лиц теперь будут включены: ОПС — студенты, работающие в студотрядах; ОСС по ВНиМ — лица, работающие по договорам

¹² Письмо Федеральной налоговой службы от 30 декабря 2022 г. № 8-7-02/0001@ «О размещении материала» // СПС «КонсультантПлюс».

¹³ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14.07.2022 № 237-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» от 14.07.2022 № 239-ФЗ.

¹⁷ П. 5.1 ст. 421 Налогового кодекса РФ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2022 № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» // СПС «КонсультантПлюс».

ГПХ; ОМС — временно пребывающие в стране иностранные граждане¹⁹. Это позволило исключить выплаты в их пользу из разряда необлагаемых.

* * *

В отчете политических партий в СФР раскрывают информацию об уплаченных организацией взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев.

Перечень статистических отчетов, которые должна сдавать политическая партия, зависит от многих факторов: вида деятельности (ОКВЭД), количества сотрудников, наличия лицензий и разрешений и так далее. Отчеты в статистику могут быть ежемесячные, ежеквартальные и годовые.

Узнать, какие отчеты политическая партия должна сдавать в статистику, можно на официальном сайте Росстата²⁰. Достаточно ввести реквизиты компании — ОКПО, ИНН, ОГРН, и нажать кнопку «Получить». После этого можно импортировать файл с перечнем обязательных для компании форм статистической отчетности. В файле будет указана вся информация о статистических формах: ее наименование, индекс, периодичность, сроки сдачи и отчетные периоды. Партии следует периодически проверять перечень отчетов, которые она должна сдавать. Такой подход обезопасит ее от штрафов за несдачу отчетности в Росстат. Обычно изменения происходят раз в год. Проверять таблицу стоит минимум раз в год, а по возможности — чаще.

Налоговая отчетность напрямую зависит от применяемой системы налогообложения.

На общей системе налогообложения политическая партия отчитывается сразу по нескольким основным налогам: на прибыль, на имущество и НДС. Форма декларации утверждена приказом ФНС²¹. Налоговый период по прибыли — календарный год, но есть еще отчетные периоды — 1 квартал, полугодие и 9 месяцев. Квартальные декларации партии сдают в срок до 28-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. Годовой отчет — в срок до 28 марта следующего года.

Форма декларации по НДС установлена приказом Федеральной налоговой службы²². Ее сдают все плательщики НДС. Декларация по НДС партиями подается в ИФНС ежеквартально. Крайний срок сдачи — 25-е число месяца, следующего за отчетным кварталом. Например, за II квартал 2022 года партии отчитывались не позднее 25 июля 2022 года²³.

Политические партии, владеющие облагаемым налогом недвижимым имуществом, сдают декларацию по соответствующему налогу. Ее форма

¹⁹ Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ, ст. 2 // СПС «КонсультантПлюс».

²⁰ Формы федерального статистического наблюдения и формы бухгалтерской (финансовой) отчетности: Росстат [Электронный ресурс]. 2023. Дата обновления: 25.04.2023. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12981> (дата обращения: 25.04.2023).

²¹ Приказ ФНС РФ от 23.09.2019 № ММВ-7-3/475@ // СПС «КонсультантПлюс».

²² Приказ ФНС от 29.10.2014 № ММВ-7-3/558@ // СПС «КонсультантПлюс».

²³ П. 5 ст. 174 Налогового кодекса РФ // СПС «КонсультантПлюс».

также утверждена ФНС²⁴. Декларацию сдают по итогам календарного года. Срок сдачи — 30 марта года, следующего за отчетным периодом. Например, за 2022 год политические партии должны были отчитаться до 30 марта 2023 года²⁵.

Партии, соответствующие требованиям статьи 346.12 Налогового кодекса, могут применять упрощенную систему налогообложения. В таком случае они не являются плательщиками НДС и налога на прибыль. Вместо этого они уплачивают налог по УСН. Политическая партия должна сдать декларацию, форма которой утверждена Приказом ФНС²⁶, не позднее 31 марта года²⁷, следующего за отчетным. Так, за 2022 год партии должны были отчитаться до 31 марта 2023 года.

* * *

В соответствии с положениями Федерального закона «О политических партиях» (далее — закон № 95-ФЗ) региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации информацию о продолжении своей деятельности с указанием количества членов партии в региональном отделении и местонахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также сведения о своих структурных подразделениях в соответствующем субъекте Российской Федерации, которые не обладают правами юридического лица, но имеют право участвовать в выборах и (или) референдумах в соответствии с уставом политической партии²⁸.

Иное структурное подразделение политической партии с правами юридического лица также один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием местонахождения своего постоянно действующего руководящего органа²⁹.

Федеральным законом № 235-ФЗ³⁰ пункт 4 статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ в прежней редакции признан утратившим силу, введен новый порядок предоставления информации об участии политической партии и ее составе в выборах. Ранее раз в три года политическая партия и ее региональные отделения представляли в федеральный уполномоченный орган или в его территориальный орган сведения о количестве зарегистрированных кандидатов в депутаты и на другие выборные должности в органах государ-

²⁴ Приказ ФНС России от 24.08.2022 № ЕД-7-21/766@ // СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ Письмо Федеральной налоговой службы от 30 декабря 2022 г. № 8-7-02/0001@ «О размещении материала» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁶ Приказ ФНС РФ от 25.12.2020 № ЕД-7-3/958@ // СПС «КонсультантПлюс».

²⁷ Письмо Федеральной налоговой службы от 30 декабря 2022 г. № 8-7-02/0001@ «О размещении материала» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁸ П. 2 ст. 27 федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Там же.

³⁰ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» от 26.07.2019 № 235-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

ственной власти и местного самоуправления, выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными образованиями, а также информацию о списках кандидатов, зарегистрированных избирательными комиссиями в депутаты. Вышеуказанная информация предоставлялась в виде копии протокола о результатах выборов, подтвержденной избирательной комиссией соответствующего уровня³¹.

Взаимодействие некоммерческих организаций, к которым относится и политическая партия, производится в основном в бумажном виде. Если регистрационные сведения в Минюст возможно подавать в электронном виде, путем подписания ЭЦП и подачи через личный кабинет партии через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА, «Госуслуги»), то отчетность в Минюст партии сдают только на бумаге. Допустимой формой подачи отчетности является направление отчетности в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации заказным письмом с описью вложения, что весьма положительно себя зарекомендовало в период пандемии коронавирусной инфекции [4, с. 178–180].

Форма отчетности о структурном подразделении политической партии, утвержденная законом № 95-ФЗ, законодательно не установлена.

Представлять в территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации иные формы отчетности, установленные для некоммерческих организаций, от структурных подразделений политической партии не требуется.

Трехлетний срок предоставления информации региональным отделением политической партии или иным зарегистрированным структурным подразделением политической партии должен исчисляться с даты государственной регистрации структурного подразделения политической партии в качестве юридического лица (дата внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц юридических лиц) или с даты представления последнего отчета структурного подразделения политической партии.

Список литературы

1. Цапко М.И. Современное состояние и основные направления совершенствования законодательства о политических партиях // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 2.
2. Долгих Ф.И. О целесообразности перехода к электронной форме отчетности политических партий // Юрист. 2018. № 8.
3. Митюкова Э.С. Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение. 5-е изд., перераб. и доп. М.: АйСи Групп, 2022. 304 с.
4. Палюлин А.Ю. Регистрация региональных отделений политической партии в условиях режима повышенной готовности // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 12.

³¹ П. 4 ст. 27 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (утратила силу) // СПС «КонсультантПлюс».